



Núm. de Decret i Data:
2024DEC003152 02/12/2024

DECRET D'ALCALDIA

Exp. 2024/009930

En data 31 d'agost de 2024, la Policia Local va emetre denúncia contra el senyor JOSE SANCHEZ PEÑA, acta policial núm. 202400091, pels fets consistents en *"Encendre fogueres o mantenir un foc viu a la via pública sense l'autorització municipal, sempre i quan aquestes no es realitzin en terrenys forestals siguin o no poblats d'espècies arbòries i a la franja de 500 metres que els envolta, en el període comprés entre el 15 de març i el 15 d'octubre"*, conducta tipificada com a infracció GREU per l'article 17.1 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, sancionada amb un import de 301,00 euros fins a 600,00 euros.

A l'acta/denúncia es detalla el següent:

"Acta núm. 202400091, de data 31/08/2024, 04:23 h

Dades del fet

Dia i hora: 31/08/2024 01:54

Adreça: CR/ LA PUDA, S/N, OLESA DE MONTSERRAT

Descripció del fet.

L'agent o agents actuants MANIFESTEN:

"... Que, els agents actuants, degudament uniformats, amb TIP 126 i 138, s'han adreçat a la carretera de la Puda s/n, ja que s'ha rebut trucada informant que veu molt de fum a prop d'una barraca provinent d'una foguera. Que els agents observen com a l'interior d'una barraca d'obra algú estaria realitzant una crema. Que els agents s'entrevisten amb la persona que es troba a l'interior de la barraca, qui diu ser el Sr. SANCHEZ. Que el Sr. SANCHEZ manifesta que es trobava cremant restes d'objectes personals. Que els agents poden observar com el Sr. SANCHEZ tindria una manega a prop de foc per tal de sufocar-lo. Que s'informa el Sr. SANCHEZ que es proposarà per denúncia per Ordenança Municipal. Art. 17, 1.G: Encendre fogueres o mantenir un foc viu a la via pública sense l'autorització municipal, sempre i quan aquestes no es realitzin en terrenys forestals siguin o no poblats d'espècies arbòries i a la franja de 500 metres que els envolta, en el període comprés entre el 15 de març i el 15 d'octubre."

En data 25 de novembre de 2024 l'agent denunciant amb número de TIP 126 emet informe, el qual es transcriu a continuació:

"En relació al correu electrònic adreçat als agents 126 i 138 en relació a l'acta 202400091, per una presumpta infracció a les ordenances municipals, els agents informe:

..Que els agents es van adreçar al camí de la puda s/n per una foguera realitzada a l'interior d'una barraca.

..Que aquesta barraca era d'obra sense sostre.

..Que els agents van observar que a l'interior havia una persona cremant restes d'objectes personals.

..Que els agents desconeixen si aquesta zona es privada ja que es troba mig derruïda i en principi no podria viure ningú".



En data 28 de novembre de 2024 s'emet informe jurídic que es transcriu literalment a continuació:

ANTECEDENTS DE FET

1. En data 31 d'agost de 2024, la Policia Local va emetre denúncia contra el senyor JOSE SANCHEZ PEÑA, acta policial núm. 202400091, pels fets consistents en "Encendre fogueres o mantenir un foc viu a la via pública sense l'autorització municipal, sempre i quan aquestes no es realitzin en terrenys forestals siguin o no poblats d'espècies arbòries i a la franja de 500 metres que els envolta, en el període comprès entre el 15 de març i el 15 d'octubre", conducta tipificada com a infracció GREU per l'article 17.1 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, sancionada amb un import de 301,00 euros fins a 600,00 euros.

2. En l'acta policial núm. 202400091, de data 31 d'agost de 2024, els agents fan constar textualment el següent:

"...Que, els agents actuants, degudament uniformats, amb TIP 126 i 138, s'han adreçat a la carretera de la Puda s/n, ja que s'ha rebut trucada informant que veu molt de fum a prop d'una barraca provinent d'una foguera. Que els agents observen com a l'interior d'una barraca d'obra algú estaria realitzant una crema. Que els agents s'entrevisten amb la persona que es troba a l'interior de la barraca, qui diu ser el Sr. SANCHEZ. Que el Sr. SANCHEZ manifesta que es trobava cremant restes d'objectes personals. Que els agents poden observar com el Sr. SANCHEZ tindria una manega a prop de foc per tal de sufocar-lo. Que s'informa el Sr. SANCHEZ que es proposarà per denúncia per Ordenança Municipal. Art. 17, 1.G: Encendre fogueres o mantenir un foc viu a la via pública sense l'autorització municipal, sempre i quan aquestes no es realitzin en terrenys forestals siguin o no poblats d'espècies arbòries i a la franja de 500 metres que els envolta, en el període comprès entre el 15 de març i el 15 d'octubre."

En data 25 de novembre de 2024 l'agent denunciant amb número de TIP 126 emet informe, el qual es transcriu a continuació:

"En relació al correu electrònic adreçat als agents 126 i 138 en relació a l'acta 202400091, per una presumpta infracció a les ordenances municipals, els agents informe:

..Que els agents es van adreçar al camí de la puda s/n per una foguera realitzada a l'interior d'una barraca.
..Que aquesta barraca era d'obra sense sostre.
..Que els agents van observar que a l'interior havia una persona cremant restes d'objectes personals.
..Que els agents desconeixen si aquesta zona es privada ja que es troba mig derruïda i en principi no podria viure ningú".

FONAMENTS DE DRET

I.- L'article 28 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat (OMCCC, en endavant) disposa que són infraccions administratives les conductes o comportaments que impliquin l'incompliment total o parcial de les obligacions o prohibicions establertes en aquesta Ordenança municipal.

L'article 30.2 OMCCC preveu que són persones responsables de les sancions tipificades en la citada ordenança totes les persones físiques o jurídiques que hagin participat en la comissió del fet infractor per qualsevol títol.

D'altra banda, l'article 77.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu



Comú de les Administracions Públiques, estableix que els documents formalitzats per funcionaris als quals se'ls reconeix la condició d'autoritat i en els que, observant-se els requisits legals corresponents, es recullin fets constatats per aquells seran prova d'aquests excepte que s'acrediti el contrari.

Ara bé, l'article 77.5 mencionat no estableix una presumpció "iuris et de iure" de veracitat o certesa dels atestats o denúncies, contrària al dret a la presumpció d'innocència consagrat per la Constitució Espanyola, sinó que, a més, només ve referida als fets comprovats directament pels funcionaris, sense que s'incloguin les qualificacions jurídiques, els judicis de valor, les opinions i referències que els funcionaris, als quals es reconeix la condició d'autoritat, consignin en les seves denúncies i atestats.

El requisit per a poder apreciar-se la presumpció de veracitat està condicionat a complir la condició de reflectir fets objectius, presenciats "in situ" i constatats material i directament pel funcionari intervinent com a resultat de la seva pròpia observació que reflexa en la seva acta, informe o atestat, sense que arribi a les apreciacions, hipòtesis o judicis de valor subjectius que pugui realitzar el funcionari.

II.- En aquest supòsit, qui subscriu entén que l'actuació consignada en l'informe d'actuació policial no és suficient per incoar un procediment sancionador contra la persona identificada com a presumpta infractora, és a dir, contra el senyor JOSÉ SANCHEZ PEÑA, perquè els agents denunciants no van presenciar que els fets es produeixin a la via pública, sinó dins d'una barraca d'obra i en espai de titularitat privada, sense que consti cap actuació policial addicional dirigida a donar certesa als fets denunciats o bé que en qualsevol moment es produeixin en via pública sense l'autorització municipal.

El principi de tipicitat de la potestat sancionadora de les Administracions públiques, a més de trobar-se "consagrat" a l'article 9, apartat 3 de la Constitució Espanyola, es troba regulat de manera específica a l'article 27 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de règim jurídic del sector públic.

El tipus denunciat pels agents de policia local d'Olesa de Montserrat és el següent: "Encendre fogueres o mantenir un foc viu a la via pública sense l'autorització municipal, sempre i quan aquestes no es realitzin en terrenys forestals siguin o no poblats d'espècies arbòries i a la franja de 500 metres que els envolta, en el període comprès entre el 15 de març i el 15 d'octubre" tipificat a l'article 17.1 de l'Ordenança de Civisme i Convivència Ciutadana.

En aquest sentit, no s'ajusta a la tipicitat que refereix l'article 28 de l'Ordenança de Civisme i Convivència Ciutadana, "Són infraccions administratives les conductes o comportaments que impliquin l'incompliment total o parcial de les obligacions o prohibicions establertes en aquesta Ordenança municipal".

Així es conclou que no existeixen construccions a la zona ni barraques a la via pública; per tant l'acció es desenvolupa en un espai privat, com és en aquest cas una barraca dins una parcel·la de caràcter privat i no en l'espai públic. Per tant no es dona la tipicitat de la infracció.

Per tot això, davant la no certesa dels fets denunciats pels agents de Policia Local i per tant no donant-se l'acció en la via pública tal i com expressa l'article 17.1, pels motius anteriorment exposats, es proposa la no incoació de procediment sancionador i arxiu de la denúncia.

Per tot l'exposat, a reserva de millor criteri fonamentat en dret, es formulen les següents

CONCLUSIONS:

PRIMERA.- Procedir a l'arxiu de les actuacions en relació als fets indicats, donat no



concorren circumstàncies que justifiquin la iniciació de procediment sancionador.

SEGONA.- Notificar a resolució al Sr. JOSE SANCHEZ PEÑA als efectes oportuns.

TERCERA.- Comunicar la resolució al Departament de Seguretat Ciutadana als efectes oportuns.

Per tot l'anteriorment exposat i en us de les atribucions que m'atorga la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i del ROM

RESOLC:

PRIMER. Procedir a l'arxiu de les actuacions en relació als fets indicats, donat no concorren circumstàncies que justifiquin la iniciació de procediment sancionador.

SEGON. Notificar a resolució al Sr. JOSE SANCHEZ PEÑA als efectes oportuns.

TERCER. Comunicar la resolució al Departament de Seguretat Ciutadana als efectes oportuns.

Així ho resol i signa l'Alcalde, Jordi Parent Beltran, davant meu, el secretari accidental, José Luis García Medina, que en dono fe i així ho certifico, als efectes de fe pública.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT