

Codi Segur de Verificació: [REDACTED]  
Origen: Administració  
Identificador document original: [REDACTED]  
Data d'impressió: 17/07/2024 11:57:48  
Pàgina 1 de 13

SIGNATURES  
1.- Jordi Parent Beltran (TCAT) (Alcalde), 13/06/2024 09:04  
2.- José Luis Garcia Medina (TCAT) (Secretari accidental), 13/06/2024 09:29  
3.- Ajuntament d'Olesa de Montserrat. 2024DEC001602 13/06/2024



Núm. de Decret i Data:  
2024DEC001602 13/06/2024

## DECRET D'ALCALDIA

Exp. 2023/006896

Mitjançant Decret de l'Alcaldia núm. 2023DEC002246, de data 9 d'octubre de 2023, es va incoar el present procediment de responsabilitat patrimonial, a instàncies de la reclamació formulada per la senyora [REDACTED], on s'exposava que en data 3 d'octubre de 2021, sobre les 13:30 hores, va patir lesions físiques consistents en trencament del metatarsià 5è del peu esquerre i un fort cop al turmell dret, com a conseqüència de la caiguda que va patir a les escales de la Plaça Catalunya, a l'alçada del carrer dels arbres (Alfons Sala) davant de la botiga d'electricitat "Vilà", degut als graons deficientment construïts en aquell indret. Valora econòmicament els danys reclamats en la quantitat total de 13.833,30 euros, segons càlcul adjuntat en la seva instància.

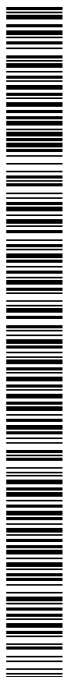
En data 9 de juny de 2024, l'instructor ha formulat la proposta de resolució que es transcriu literalment a continuació:

### "ANTECEDENTS DE FET"

1. En data 22 d'agost de 2023, amb registre d'entrada núm. E2023018942, es va presentar reclamació de responsabilitat patrimonial contra aquesta Corporació, formulada per la senyora [REDACTED], per la qual es remetia expressament a la documentació que es va incorporar en l'expedient administratiu de responsabilitat patrimonial núm. 2022/001169 tramitat davant d'aquest Ajuntament pels mateixos fets, on s'exposava que en data 3 d'octubre de 2021, sobre les 13:30 hores, va patir lesions físiques consistents en trencament del metatarsià 5è del peu esquerre i un fort cop al turmell dret, com a conseqüència de la caiguda que va patir a les escales de la Plaça Catalunya, a l'alçada del carrer dels arbres (Alfons Sala) davant de la botiga d'electricitat "Vilà", degut als graons deficientment construïts en aquell indret. Valora econòmicament els danys reclamats en la quantitat total de 13.833,30 euros, segons càlcul adjuntat en la seva instància.

2. Que com a antecedents rellevants de la reclamació patrimonial presentada per la part interessada en data 22 d'agost de 2023 s'han de destacar els següents:

- En data 28 de febrer de 2022, amb registre d'entrada núm. E2022003488, la senyora [REDACTED] va presentar escrit de reclamació de responsabilitat patrimonial davant d'aquest Ajuntament, en relació a la mateixa caiguda produïda el dia 3 d'octubre de 2021, sobre les 13:30 hores, el que va originar l'apertura de l'expedient de responsabilitat patrimonial núm. 2022/001169.
- Mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 2022DEC000738, de data 21 d'abril de 2022, es va incoar procediment de responsabilitat patrimonial, expedient núm. 2022/001169, i en data 1 de juny i 26 de maig de 2022, respectivament, es van elaborar els informes de Policia Local i Serveis Tècnics d'aquest Ajuntament, en relació als fets objecte de la reclamació i de les seves circumstàncies.



- Per acord de l'instructor de data 9 de juny de 2022 es va obrir un període de prova ordinari per un termini de 25 dies hàbils per a la proposició i pràctica de prova.
- A través d'instància de data 28 de juny de 2022, amb registre d'entrada núm. E2022013140, la senyora [REDACTED] va adjuntar informe mèdic de data 21 de juny de 2022 pel qual es manifestava que, com a mínim, precisava d'un període de 6 mesos per valorar l'evolució definitiva de les seves lesions.
- Per Decret d'Alcaldia núm. 2022DEC001602, de data 26 d'agost de 2022, es va declarar la finalització del procediment de responsabilitat patrimonial núm. 2022/001169 per impossibilitat de determinar l'abast definitiu de les lesions reclamades i la seva valoració econòmica, sense perjudici que, un cop quedessin establertes definitivament les seqüeles i/o es produís la curació, la reclamant disposaria d'un termini d'un any per formular una nova reclamació patrimonial si ho desitjava.
- Mitjançant registre d'entrada núm. E2023013756, de data 12 de juny de 2023, la senyora [REDACTED] va interposar recurs de reposició contra el Decret d'Alcaldia núm. 2022DEC001602, de data 26 d'agost de 2022, en el qual s'adjuntava informe d'alta mèdica de data 7 de juny de 2023, recurs que no va ser admès a tràmit per extemporani en virtut de Decret d'Alcaldia núm. 2023DEC001797, de data 1 d'agost de 2023, així com s'informava a la part recurrent que hauria de formular una nova sol·licitud de reclamació patrimonial que complís amb els requisits legalment establerts en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic, als efectes de que s'iniciés el corresponent procediment administratiu de reclamació patrimonial.

3. Mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 2023DEC002246, de data 9 d'octubre de 2023, es va incoar el present procediment de responsabilitat patrimonial a instància de la reclamació formulada en data 22 d'agost de 2023. En aquesta resolució es notificà la designació d'instructor de l'expedient i es realitzà la comunicació de conformitat amb l'article 91.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP). Tanmateix es va acordar incorporar a l'expedient administratiu els informes tècnics de data 1 de juny i 26 de maig de 2022, respectivament, elaborats per Policia Local i Serveis Tècnics d'aquest Ajuntament dins de l'expedient núm. 2022/001169, en relació als fets objecte de la reclamació i de les seves circumstàncies.

4. Per acord de l'instructor de data 4 de desembre de 2023 es va obrir un període de prova ordinari per un termini de 15 dies hàbils, amb el resultat que consta a l'expedient. Així mateix, es va acordar requerir a la part reclamant l'aportació d'una declaració responsable actualitzada i es va fixar pel dia 22 de desembre de 2023 la declaració del testimoni proposat per la mateixa, el senyor Roca Gallen.

5. Per instància de data 11 de desembre de 2023, amb registre d'entrada núm. E2023027671, la part reclamant va acompanyar la declaració responsable requerida.



6. En data 22 de desembre de 2023 es va practicar davant l'instructor del procediment la declaració del testimoni acordat durant el període de prova, l'acta de compareixença del qual consta incorporada en l'expedient administratiu.

7. Per acord de l'instructor de data 9 de març de 2024 es va iniciar el tràmit d'audiència previst a l'article 82 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en virtut del qual es va concedir a les parts interessades un termini comú de 15 dies, a fi de que presentessin les al·legacions que estimessin oportunes, així com els documents i justificants adients per a la seva defensa.

8. Per instància de data 11 de març de 2024, amb registre d'entrada núm. E2024005193, la corredoria d'assegurances FERRER & OJEDA, per compte de la companyia asseguradora ZURICH, va sol·licitar diversa documentació.

9. Per instància de data 26 de març de 2024, amb registre d'entrada núm. E2024006552, la corredoria d'assegurances FERRER & OJEDA, per compte de la companyia asseguradora ZURICH, es va remetre a l'escrit d'al·legacions adjuntat de data 20 de juny de 2022 emès per la citada asseguradora, pel qual es proposava la desestimació de la reclamació patrimonial en base al contingut de l'informe tècnic municipal, el contingut del qual consta incorporat a l'expedient administratiu.

10. La part reclamant no ha presentat al·legacions dins el tràmit d'audiència conferit a tal efecte.

## **FONAMENTS JURÍDICS**

### **I.- Normativa aplicable**

L'article 106.2 de la Constitució Espanyola estableix que els particulars, en les condicions establertes per la llei, tindran dret a ser indemnitzats per tota lesió que pateixin en qualsevol dels seus béns i drets, excepció feta dels casos de força major i sempre que la lesió sigui conseqüència del funcionament dels serveis públics.

Aquesta disposició constitucional consta recollida a l'article 32 i següents de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim jurídic del Sector Públic. I en l'àmbit de l'administració municipal, existeix una previsió expressa en aquest ordre a l'article 54 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i l'article 174 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, establint-se que els ens locals responen directament dels danys i perjudicis causats als particulars en llurs béns i drets com a conseqüència del funcionament dels serveis públics, en els termes establerts en la legislació general sobre responsabilitat administrativa.

Per la seva banda, en quant al procediment a seguir, cal estar a les previsions de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Pel que fa a la normativa catalana, la regulació comuna a totes les Administracions Públiques de la responsabilitat patrimonial es conté en la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de Règim Jurídic i de Procediment de les Administracions Públiques de Catalunya.



En aquest supòsit, el procediment de responsabilitat patrimonial es va iniciar mitjançant un escrit registrat en data 22 d'agost de 2023, en relació a una caiguda produïda en la via pública el dia 3 d'octubre de 2021. Per tant, al present cas, tant pel que fa als aspectes de fons com pel que fa a les regles procedimentals de tramitació, resulten d'aplicació les previsions contingudes en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP, en endavant) i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

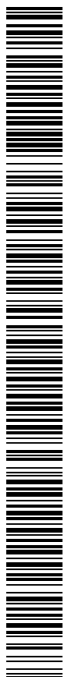
## **II.- Procediment administratiu de responsabilitat patrimonial**

Abans d'entrar en l'examen del fons jurídic de l'assumpte, procedeix analitzar si s'ajusta a dret el procediment seguit. Aquest s'ha iniciat a instància de la pròpia part perjudicada ajustadament a allò previst a l'article 66 i 67 LPACAP. La reclamació ha especificat el dany produït, la presumpta relació de causalitat entre aquest i el funcionament del servei públic i el moment en què els danys es van produir.

Aquest Ajuntament ha realitzat els actes d'instrucció segons allò previst a l'article 75 de la LPACAP, seguint-se el procediment establert en aquella normativa, llevat el termini per resoldre expressament i notificar la resolució, el qual és de sis mesos a comptar des que s'inicia el procediment (articles 21.2 i 91.3 LPACAP), és a dir, des de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada al registre electrònic de l'Administració o organisme competent per a la seva tramitació (article 21.3 LPACAP). Transcorregut aquest termini els interessats poden entendre "que la resolució és contrària a la indemnització" (article 91.3 LPACAP), la qual cosa "té els únics efectes de permetre als interessats interposar el recurs administratiu o contenciós administratiu que sigui procedent" (article 24.2 LPACAP). No obstant això, la desestimació per silenci administratiu no eximeix l'Administració de resoldre expressament i notificar (articles 21.1, 24.1 i 24.3 LPACAP) i la resolució expressa posterior al venciment del termini l'ha d'adoptar l'Administració sense cap vinculació al sentit del silenci (article 24.3.b) LPACAP).

Finalment, la reclamació patrimonial s'ha interposat dins del termini d'un any d'haver-se produït el fet que motiva la sol·licitud d'indemnització (art. 67.1 LPACAP), atès que els fets que motiven la reclamació es van produir presumptament el dia 3 d'octubre de 2021 i consten a l'expedient administratiu els següents actes que interrompen el termini de prescripció:

- En data 28 de febrer de 2022, amb registre d'entrada núm. E2022003488, la senyora [REDACTED] va presentar escrit de reclamació de responsabilitat patrimonial davant d'aquest Ajuntament, en relació a la mateixa caiguda produïda el dia 3 d'octubre de 2021, el que va originar l'apertura de l'expedient de responsabilitat patrimonial núm. 2022/001169 i el Decret d'Alcaldia núm. 2022DECR000738, de data 21 d'abril de 2022, pel qual s'incoava procediment de responsabilitat patrimonial.
- A través d'instància de data 28 de juny de 2022, amb registre d'entrada núm. E2022013140, la senyora [REDACTED] va adjuntar informe mèdic de data 21 de juny de 2022 pel qual es manifestava que, com a mínim, precisava d'un període de 6 mesos per valorar l'evolució



definitiva de les seves lesions.

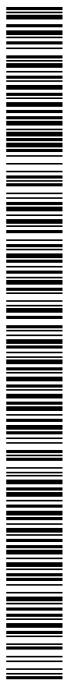
- Per Decret d'Alcaldia núm. 2022DECR001602, de data 26 d'agost de 2022, es va declarar la finalització del procediment de responsabilitat patrimonial núm. 2022/001169 per impossibilitat de determinar l'abast definitiu de les lesions reclamades i la seva valoració econòmica, sense perjudici que, un cop quedessin establertes definitivament les seqüeles i/o es produís la curació, la reclamant disposaria d'un termini d'un any per formular una nova reclamació patrimonial si ho desitjava.
- Mitjançant registre d'entrada núm. E2023013756, de data 12 de juny de 2023, la senyora [REDACTED] va interposar recurs de reposició contra el Decret d'Alcaldia núm. 2022DECR001602, de data 26 d'agost de 2022, en el qual s'adjuntava informe d'alta mèdica de data 7 de juny de 2023, recurs que no va ser admès a tràmit per extemporani en virtut de Decret d'Alcaldia núm. 2023DECR001797, de data 1 d'agost de 2023, així com s'informava a la part recurrent que hauria de formular una nova sol·licitud de reclamació patrimonial que complís amb els requisits legalment establerts en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic, als efectes de que s'iniciés el corresponent procediment administratiu de reclamació patrimonial.
- En data 22 d'agost de 2023, amb registre d'entrada núm. E2023018942, la senyora [REDACTED] va presentar una nova reclamació patrimonial pels mateixos fets, objecte del present expedient de responsabilitat patrimonial núm. 2023/006896.

En conseqüència, i en base als actes anteriors, l'acció de responsabilitat patrimonial és temporània perquè no ha transcorregut més d'un any a partir dels diversos actes que van interrompre del termini de prescripció.

### **III.- Requisits de l'acció de responsabilitat patrimonial**

La normativa anteriorment referida estableix els requisits o pressupòsits materials que necessàriament han de concórrer perquè pugui prosperar l'acció de responsabilitat patrimonial:

- a) Que existeixi un dany real, efectiu, avaluable econòmicament i individualitzat en relació amb una persona o un grup de persones;
- b) Que el dany sigui antijurídic, en el sentit que qui el pateixi no tingui el deure jurídic de suportar-lo. Que el dany sigui antijurídic implica i significa que el risc inherent a la utilització del servei públic ha ultrapassat els límits imposats pels estàndards de seguretat exigibles conforme a la consciència social;
- c) Que la lesió sigui conseqüència del funcionament normal o anormal del servei públic, i



- d) *Que el dany no s'hagi produït per raó de força major, ni concorrin altres causes d'exoneració de la responsabilitat de l'Administració (com per exemple, culpa exclusiva de la víctima, intervenció exclusiva i excoent de tercer, etc.).*

*La responsabilitat patrimonial administrativa es configura com una responsabilitat objectiva pel resultat, en la qual no és rellevant, des de la perspectiva de la garantia de l'administrat, que l'actuació de l'agent o funcionari causant sigui culposa o no. De fet, aquesta responsabilitat objectiva s'estén fins al punt que no cal acreditar la normalitat o anormalitat en el desenvolupament del servei públic causant, d'acord amb el redactat literal de l'article 106.2 de la CE, respecte del funcionament dels serveis públics, sinó la concurrència d'altres elements com són la producció d'una lesió en el sentit tècnic, l'antijuridicitat del dany causat així com l'existència d'una relació causal entre el funcionament del servei públic i el dany pel qual es reclama.*

*Ara bé, és reiterada la jurisprudència del Tribunal Suprem que afirma que no és conforme amb el principi de responsabilitat objectiva, recollida en l'article 32 de Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, la generalització de dita responsabilitat més enllà del principi de causalitat, en forma mediata, indirecta o concurrent, de manera que, perquè existeixi aquella responsabilitat, és imprescindible l'existència d'un nexce causal entre l'actuació de l'Administració i el resultat lesiu o danyós produït, ja que "...la prestación por la Administración de un determinado servicio público y la titularidad por parte de aquélla de la infraestructura material para su prestación no implica que el vigente sistema de responsabilidad patrimonial objetiva de las Administraciones convierta a éstas en "aseguradoras" universales de todos los riesgos con el fin de prevenir cualquier eventualidad desfavorable o dañosa para los administrados que pueda producirse con independencia del actuar administrativo, porque, de lo contrario, se transformaría aquél en un sistema providencialista no contemplado en nuestro ordenamiento jurídico..." (Sentència del Tribunal Suprem de 5 de juny de 1998, RJ 1998\5169).*

*Respecte de l'element causal, la jurisprudència és pacífica i assentada en el sentit que perquè sigui efectiva la responsabilitat, la relació de causalitat entre el dany i el funcionament del servei ha de ser directa, immediata i exclusiva, sense intervenció estranya o del perjudicat mateix, que pugui influir en el nexce causal.*

*L'article 91.2 LPACAP estableix que els particulars només tenen dret a ser indemnitzats si demostren que hi ha un nexce de causalitat entre la lesió o danys i el funcionament normal o anormal de les Administracions Públiques. D'aquesta manera, i en base a la doctrina legal i jurisprudencial anteriorment esmentada, és indubtable que la producció del dany, la relació de causalitat i l'atribució de la responsabilitat han de quedar perfectament determinats per poder estimar la reclamació en qüestió.*

*Així doncs, analitzades les actuacions que consten a l'expedient administratiu, i estudiades les proves practicades, aquest instructor arriba a la conclusió que resulta procedent desestimar la reclamació patrimonial presentada per la senyora [REDACTED] en data 22 d'agost de 2023, doncs no concorren els elements constitutius de la responsabilitat patrimonial segons s'exposarà a continuació.*



#### IV.- El dany

En relació al primer dels requisits legalment exigits, el dany, d'acord amb els articles mencionats amb anterioritat, ha de ser efectiu, avaluable econòmicament i individualitzat en relació amb una persona o un grup de persones.

La senyora [REDACTED] afirma que, com a conseqüència de la seva caiguda, va patir danys físics consistents en contusió en els canells, trencament del metatarsià 5è del peu esquerre i un fort cop al turmell dret, els quals quantifica econòmicament en l'import total de 13.833,30 euros. Per l'acreditació dels danys físics reclamats, la interessada va acompanyar la següent documentació:

- Informe d'assistència mèdica de data 3 d'octubre de 2021 emès per Mútua Terrassa, amb motiu de consulta: "Visita Atenció Primària" i Anamnesis: "...Caída al suelo tras tropezarse. Presenta dolor en dorso de la nariz y ambas muñecas...".
- Informe d'Urgències de data 4 d'octubre de 2021 emès per SCIAS-Hospital de Barcelona, amb motiu de consulta: "Dona de 66 anys amb antecedents de dolors crònics columna vertebral, en tractament mèdic. Refereix ahir caiguda a la via pública, amb contusions extremitats superiors i inferiors. Valorada en primera instància al CAP de la seva població..."; i orientació diagnòstica de "Fractura base 5º metatarsià peu esq. Distensió turmell dret".
- Dues Receptes mèdiques per a assistència sanitària privada de data 4 d'octubre de 2021.
- Pàgina 1 de l'historial mèdic de data 14 d'octubre de 2021.
- Full de petició de serveis de data 28 d'octubre de 2021 amb orientació diagnòstica: "Polifracturada" i servei sol·licitat consistent en "AMBULANCIA para traslado a realizar Rx y retorno a Domicilio".
- Full de petició de serveis de data 2 de desembre de 2021 amb orientació diagnòstica: "Fract. Peroné D Fract. 5º MTs PIE I FRACT. RADIO DISTAL D" i servei sol·licitat consistent en "REHABILITACIÓN DOMICILIARIA".
- Informe mèdic del [REDACTED] de data 3 de febrer de 2022.
- Informe mèdic del Dr. [REDACTED] (POLICLINIC TORREBLANCA SANT CUGAT) de data 21 de juny de 2022 a on s'exposa: "...La pacient patia una lesió que es va agreujar amb un accident del dia 3 d'octubre de 2021 arran de caiguda per unes escales a via pública...".
- Informe d'alta mèdica emès pel Dr. [REDACTED] anès (POLICLINIC TORREBLANCA SANT CUGAT) de data 7 de juny de 2023 a on s'exposa: "...La pacient patia una lesió que es va agreujar amb un accident del dia 3



*d'octubre de 2021 arran de caiguda per unes escales a via pública...”.*

- *Certificats privats de data 17 de desembre de 2021 i 7 de febrer de 2022, respectivament, emesos per AMBULÀNCIES DOMINGO.*

*D'altra banda, a l'informe policial de data 1 de juny de 2022 emès pel Departament de Seguretat Ciutadana-Policia Local es fa constar que el dia 3 d'octubre de 2021 es va realitzar una actuació policial, atès que la senyora [REDACTED] va patir una caiguda i va ser atesa per una unitat del SEM.*

*Per tant, en base a la documentació anteriorment esmentada, s'entén acreditat que la senyora [REDACTED] va patir el dia 3 d'octubre de 2021 lesions físiques com a conseqüència d'una caiguda en la via pública, sense perjudici de la seva valoració econòmica i abast que serà objecte d'anàlisi més endavant, si escau. Es dona, doncs, el primer dels requisits necessaris perquè l'acció prosperi i entri en joc el mecanisme reparador, com és l'existència d'un dany real i efectiu, avaluable econòmicament i individualitzat en la persona de qui reclama.*

*Ara bé, la mera existència d'un dany no determina per si mateixa l'existència de responsabilitat patrimonial. A més, cal analitzar si hi concorren els altres requisits necessaris perquè sorgeixi la responsabilitat patrimonial de les Administracions Públiques, això és, la relació de causalitat i, si escau, l'antijuridicitat del dany.*

#### **V.- Relació de causalitat**

*En primer lloc, cal indicar que el fet de que s'hagi produït un accident en la via pública no converteix a l'Administració en responsable del mateix. Perquè existeixi responsabilitat és imprescindible l'existència d'un nexa causal entre l'actuació de l'Administració i el resultat lesiu o danyós produït.*

*Cal determinar, prèviament, si els fets van succeir tal i com exposa la part reclamant, és a dir, si es van produir en el lloc, hora i la manera indicats per la mateixa. És doctrina reiterada de la Comissió Jurídica Assessora que la càrrega de la prova dels fets constitutius de la reclamació correspon a la persona perjudicada, la qual ha d'especificar les circumstàncies de l'accident i n'ha d'aportar les proves oportunes (dictàmens 256/2011, 274/2012, 60/2014 i 197/2015, entre d'altres). Així mateix, ha expressat que, tot i que sovint resulta difícil per al particular aportar proves que determinin una realitat absoluta del que va succeir, en cada cas concret s'ha de calibrar, en vista de l'esforç probatori de qui reclama, si els indicis de prova que es mostren són suficients per a un convenciment total de la manera com van tenir lloc els fets, ja que la prova s'ha de valorar en el seu conjunt (dictàmens 183/2011, 274/2012, 113/2013 i 197/2015, entre d'altres).*

*En aquest supòsit, la senyora [REDACTED] afirma que, en data 3 d'octubre de 2021, sobre les 13:30 hores, va patir una caiguda a les escales existents a la Plaça Catalunya, a l'alçada del carrer dels arbres (Alfons Sala) davant de la botiga d'electricitat "Vilà", a conseqüència dels graons deficientment construïts en aquell indret. Per a la seva acreditació, la part reclamant va adjuntar 3 fotografies del lloc on es va produir la caiguda, a través de les quals es pot apreciar l'estat físic de les escales existents a la Plaça Catalunya i es destaca de*





*manera manuscrita l'existència d'unes franges pintades en el terra que, segons afirma la reclamant, no existien en el moment en què es va produir la seva caiguda.*

*Tanmateix, la reclamant va aportar els informes mèdics anteriorment mencionats, dels quals es destaca, d'un costat, l'informe d'assistència mèdica de data 3 d'octubre de 2021, emès per Mútua Terrassa, amb motiu de consulta: "Visita Atenció Primària" i Anamnesis: "...Caída al suelo tras tropezarse. Presenta dolor en dorso de la nariz y ambas muñecas...". I d'un altre, l'informe d'Urgències de data 4 d'octubre de 2021 emès per SCIAS-Hospital de Barcelona, amb motiu de consulta: "Dona de 66 anys amb antecedents de dolors crònics columna vertebral, en tractament mèdic. Refereix ahir caiguda a la via pública...".*

*D'altra banda, també consta incorporat a l'expedient administratiu l'informe policial de data 1 de juny de 2022, emès pel Departament de Seguretat Ciutadana-Policia Local, en el qual es fa constar una intervenció policial el dia 3 d'octubre de 2021 en els següents termes: "...Que, es té constància que va haver una actuació policial amb número 7994 on diu que una dona ha caigut: "Manifesten que es tracta d'una dona gran (60 anys aproximadament) i es troba en posició bocaterrosa. ..Que s'activa SEM. ..Que BECA-10 al lloc comuniquen que es troba en estat conscient i acredita ser la Sra. [REDACTED]. ..Que arriba una unitat del SEM amb indicatiu S-723. ..Que els agents s'entrevisten amb els acompanyants de la Sra [REDACTED] (companyes de feina). ..Que manifesten que el motiu de la caiguda ha sigut que no ha vist l'esglaó del canvi de rasant i per tant, ha ensopegat i ha caigut de boca. Es trasllada al CAP d'aquesta població. Es finalitza el servei...".*

*A més, també consta la declaració testifical del senyor [REDACTED], amic de la reclamant, que es trobava al seu costat en el moment de produir-se la caiguda i, entre d'altres qüestions, va indicar que la senyora [REDACTED] va caure per les escales perquè no les va veure; finalment, la part reclamant va adjuntar un full de signatures de diverses persones recolzant els fets exposats per la reclamant.*

*D'aquesta manera, en base a tot l'anterior, es pot entendre acreditat que el dia 3 d'octubre de 2021, sobre les 13.30 hores, la senyora [REDACTED] va patir una caiguda en les escales existents a la Plaça de Catalunya, a l'alçada del carrer dels arbres (Alfons Sala) davant de la botiga d'electricitat "Vilà".*

*Arribats a aquest punt, cal determinar a continuació si la caiguda patida per la reclamant va ser a conseqüència d'un funcionament normal o anormal del servei públic encarregat del manteniment de la via pública als efectes de fixar si existeix o no responsabilitat patrimonial. Així, d'acord amb la legislació en matèria local, correspon a la Corporació Local la cura, el manteniment i la conservació de la via pública (articles 25.2 d) i 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril), i és qui ha de vetllar per a mantenir els carrers lliures d'obstacles i en un estat d'utilització correcte per als vianants, per a garantir-ne la seguretat.*

*És doctrina reiterada de la Comissió Jurídica Assessora que, quan es tracta de reclamacions de danys derivats de caigudes, per a imputar la responsabilitat a l'Administració, és necessari que el risc provocat pel servei públic sobrepassi els estàndards de seguretat exigibles conforme a la consciència social, atès que l'Administració no ha de respondre de totes les caigudes a la via pública o a altres*



espais de la seva competència o gestió (entre altres dictàmens 177/2022 i 251/2022).

*El motiu d'aquesta doctrina rau en el fet que l'Administració no ha de respondre de totes les caigudes a la via pública, ja que no es pot pretendre que totes les voreres i calçades estiguin en un estat de conservació perfecte i rasants (sentències 758/2005, de 21 d'octubre; 1054/2006, de 5 de gener, i 149/2007, de 22 de febrer, de la Sala Civil, Secció Primera, del Tribunal Suprem; i Sentència 527/2008, de 7 de juliol, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Quarta, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya). En la mateixa línia, en el Dictamen 321/2019 s'ha sintetitzat la doctrina de la Comissió en els termes següents: "[...] la Comissió ha posat de manifest en els seus dictàmens (178/2016, 90/2018 i 298/2018, entre d'altres) l'obligació general de les persones vianants i usuàries de les vies públiques de transitar-hi amb una mínima diligència i atenció i, per a poder imputar la responsabilitat dels fets a l'Administració, la necessitat que la irregularitat sigui de tal entitat que provoqui un risc que sobrepassi els estàndards de seguretat exigibles conforme a la consciència social (dictàmens 140/2017, 78/2018, 101/2018, 283/2018, 13/2019, 101/2019 i 201/2019, entre molts altres)."*

*Exposada la doctrina aplicable en aquest tipus de reclamacions, la part instant fonamenta la seva reclamació en el fet que els graons de les escales existents en la Plaça Catalunya es troben deficientment construïts i responsabilitza l'Ajuntament de la caiguda per ser responsable del manteniment de la via pública. No obstant això, la primera qüestió que s'ha d'exposar, en virtut del principi de càrrega de prova, és que la part reclamant no ha aportat en el present procediment cap tipus de prova tècnica (com per exemple, un informe pericial) que vingui a corroborar d'alguna manera una suposada deficiència constructiva dels graons de les escales en qüestió.*

*Pel fet de l'existència de la caiguda no es pot deduir automàticament que les escales en qüestió presentin algun tipus de deficiència constructiva, sinó que cal que s'acrediti aquesta circumstància des d'un punt de vista tècnic i objectiu. Al respecte, cap prova objectiva ha aportat la part reclamant que justifiqui l'existència d'algun tipus de deficiència constructiva dels graons de les escales més enllà de les seves paraules. Tampoc de la visualització de les fotografies aportades per la reclamant es pot concloure l'existència de defectes constructius, tot el contrari, com més endavant s'exposarà.*

*Per contra, en el present procediment administratiu es va incorporar l'informe tècnic municipal del Departament de Servei de Planejament i Urbanisme de data 26 de maig de 2022, en el qual l'arquitecta tècnica municipal va exposar textualment el següent:*

*"...El 19 de maig de 2022 es fa visita a la zona per tal de valorar els aspectes que la senyora [REDACTED] comunica al seu relat dels fets.*

*La Plaça de Catalunya i la seva connexió amb l'Avinguda de Francesc Macià van ser objecte de re-urbanització i millora. Les obres van finalitzar el 5 de desembre de 2019 i van ser promogudes per l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat.*

*La Plaça de Catalunya i els carrers dels voltants és una zona molt concorreguda per vianants. Els divendres es celebra a la Plaça de Catalunya el Mercat setmanal, amb gran afluència de persones..*

*El paviment general a la zona de les obres, incloses les escales on la zona on la Sra.*

Codi Segur de Verificació: [REDACTED]  
Origen: Administració  
Identificador document original: [REDACTED]  
Data d'impressió: 17/07/2024 11:57:48  
Pàgina 11 de 13

SIGNATURES  
1.- Jordi Parent Beltran (TCAT) (Alcalde), 13/06/2024 09:04  
2.- José Luis Garcia Medina (TCAT) (Secretari accidental), 13/06/2024 09:29  
3.- Ajuntament d'Olesa de Montserrat. 2024DECR001602 13/06/2024



*Caterina Ferrà i Ubach va patir la caiguda, és format per peces prefabricades de formigó de la marca BREINCO, totes amb propietats antilliscants. La connexió entre la Plaça de Catalunya i els tres Carrers amb què connecta (Avgda. De Francesc Macià, Pg. del Progrés i Carrer dels Arbres (abans Alfons Sala)) es fa amb unes escales. Els Carrers dels Arbres i del Progrés, són carrers que fan una lleugera pujada, cosa que fa que les escales d'accés a la Plaça de Catalunya vagin desapareixent a mesura que es puja pel Carrer i apareixent a mesura que es baixa el Carrer (veure imatges annexes).*

*A part de per les escales, l'accés a la Plaça es pot realitzar per tots tres carrers on limita, a través de rampes amb un % de pendent dintre de normativa. S'adjunta a la documentació gràfica esquema de les rampes d'accés a la Plaça.*

*Les escales tenen una estesa de 40 cm. i un frontal de 15 cm. Les dimensions i proporció estesa-frontal son dintre de la normativa i fan una escala còmoda d'utilitzar. En la recent execució de les obres, perimetralment, des de la Plaça de Catalunya, just abans d'arribar al primer graó, tal com indica la normativa, es va col·locar una peça especial, de 40cm. d'amplada, marcant unes ratlles per tal d'indicar el final de la Plaça i l'inici de les escales. D'aquesta manera, el canvi de relleu superficial de la peça indica precisament al vianant l'inici de les escales. Així mateix, cada graó té a la seva part final unes petites franges antilliscants. Les obres, com ja s'ha comentat, van finalitzar el 5 de desembre de 2019.*

*A meitat de cada tram d'escales hi ha instal·lat un passamà metàl·lic per tal d'afavorir la pujada i baixada d'escales a les persones que ho necessitin (Veure documentació gràfica adjunta), cosa que fa visible la presència de les escales.*

*L'estat de les escales i el paviment que les envolta està en perfectes condicions i no s'aprecien defectes.*

*Recentment, i amb la voluntat de refermar l'aparença de les escales, es va decidir donar color a les franges antilliscants que tenen les peces de graó. Quan la Sra. Caterina Ferrà va accidentar-se, no s'havia executat el pintat de les franges antilliscant dels graons.*

*A l'hora que la Sra. Caterina Ferrà i Ubach indica que va patir l'accident (durant el matí) la visibilitat de qui circulava per la zona havia de ser correcta..."*

***D'aquesta manera, l'arquitecta tècnica municipal conclou que a la inspecció realitzada no s'aprecia l'existència d'irregularitats destacables a la via pública que puguin causar la caiguda d'un vianant.***

*En base al citat informe tècnic municipal, i atès que la part reclamant no ha aportat prova que acrediti l'existència d'una deficiència constructiva de les escales que contradigui les conclusions de l'arquitecta tècnica municipal, aquest instructor conclou que les característiques tècniques i l'estat de conservació de les escales a on la senyora [REDACTED] va caure és correcte i es troba dins dels estàndards de normalitat, sense que s'hagi apreciat cap irregularitat rellevant ni deficiència constructiva, per la qual cosa, no ha quedat provat cap risc especial per als vianants en aquell indret.*

*Tanmateix, de les pròpies fotografies incorporades a l'expedient administratiu no s'aprecia cap desperfecte o anomalia rellevant de les escales, tot el contrari, es pot apreciar un bon estat general de conservació de les mateixes, així com l'existència d'elements físics que la fan perfectament visible i distingible, com són l'existència d'un passamà metàl·lic per pujar i baixar precisament les escales i unes peces especials de 40 cm. d'amplada, marcant unes ratlles per tal d'indicar*



*el final de la Plaça i l'inici de les escales. D'aquesta manera, el canvi de relleu superficial de la peça indica precisament al vianant l'inici de les escales, tal com es pot veure en les fotografies aportades en l'informe tècnic municipal.*

*El fet que, amb posterioritat a la data de la caiguda de la reclamant s'hagi refermat l'aparença de les escales donant color a les franges antilliscants que tenen les peces de graó, no implica ni el reconeixement ni l'existència de responsabilitat patrimonial perquè, com s'ha dit abans, en el moment de produir-se l'incident no existia cap tipus de deficiència tècnica constructiva en les escales, ni cap tipus de defecte rellevant i, a més, les escales disposaven d'elements físics que la feien perfectament visible i distingible pels vianants (passamà metàl·lic i peces especials en el terra).*

*Per tant, atès que no s'ha acreditat cap tipus d'irregularitat o defecte en la zona on es va produir l'accident, s'entén que la causa de la caiguda va ser la falta d'atenció de la reclamant, tractant-se per tant d'una desafortunada caiguda per falta d'atenció i cura, el que implica la inexistència de responsabilitat patrimonial per part de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat.*

*D'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, els vianants tenen l'obligació de transitar per les vies públiques amb una mínima diligència i atenció (dictàmens 308/2010, 403/2013, 93/2014, 162/2014 i 103/2015), i a extremar les precaucions en funció de les característiques de la via per on deambulin (dictàmens 17/14 i 48/14 entre d'altres).*

*En aquest sentit, és destacable que la senyora [REDACTED] no va percebre -ni utilitzar- el passamà metàl·lic per baixar les escales, ni tampoc va advertir la presència de les escales, destacant-se que en el propi informe de la Policia Local de data 1 de juny de 2022 es fa constar textualment que: "...Que manifesten que el motiu de la caiguda ha sigut que no ha vist l'esglaó del canvi de rasant i per tant, ha ensopegat i ha caigut de boca...", fet que reforça la falta de diligència de la reclamant perquè no va advertir la presència de les escales malgrat l'existència de diferents elements que advertien suficientment la seva presència.*

*També cal tenir en compte que el testimoni que va declarar durant la instrucció va manifestar que la caiguda es va produir durant el matí ("...sobre les 13.00 hores aproximadament...") i que havia claror, sense que es fes constar l'existència de cap tipus d'obstacle que impedís visualitzar les escales, el que reforça la tesis de que la part reclamant no va prestar l'atenció deguda.*

*Adicionalment, no es pot obviar que la reclamant és veïna d'Olesa de Montserrat i la caiguda es va produir a la Plaça de Catalunya que, tal com s'exposa a l'informe tècnic municipal, és una zona molt concorreguda per vianants a on es celebra el mercat setmanal, per tant, es pot deduir que no era la primera vegada que passejava per aquella zona i coneixia prèviament l'existència de les escales.*

*En conclusió, correspon desestimar íntegrament la reclamació patrimonial formulada per la senyora [REDACTED] per no haver quedat provada la relació de causalitat entre el dany i l'actuació de l'Administració, motiu pel qual no és necessari entrar a valorar la resta de requisits o pressupòsits que configuren el naixement de la responsabilitat patrimonial, com és la quantificació econòmica dels danys reclamats.*



### **VI.- Competència per a resoldre el procediment de responsabilitat patrimonial.**

L'òrgan municipal competent per resoldre la present reclamació patrimonial és l'Alcalde de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, d'acord amb l'article 21.1.s) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i l'article 53.1.u) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya.

I en atenció a tot el que s'ha exposat, es proposa la següent

#### **RESOLUCIÓ:**

**PRIMER.-** Desestimar íntegrament la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per la senyora [REDACTED] en data 22 d'agost de 2023, en no concórrer els requisits exigits per l'article 32 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

**SEGON.-** Arxivar les actuacions objecte d'aquest expedient.

**TERCER.-** Notificar la resolució als interessats, amb indicació dels recursos pertinents."

Per tot l'anteriorment exposat i en us de les atribucions que m'atorga la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i del ROM

#### **RESOLC:**

**PRIMER.** Desestimar íntegrament la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per la senyora [REDACTED] en data 22 d'agost de 2023, en no concórrer els requisits exigits per l'article 32 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

**SEGON.** Arxivar les actuacions objecte d'aquest expedient.

**TERCER.** Notificar la present resolució als interessats als efectes oportuns.

Així ho resol i signa l'Alcalde, Jordi Parent Beltran, davant meu, el secretari accidental, José Luis García Medina, que en dono fe i així ho certifico, als efectes de fe pública.

#### **DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT**