

**Núm. de Decret i Data:**
2024DECR000889 11/04/2024

DECRET D'ALCALDIA

Exp. 2023/007844

Mitjançant decret núm. 2023DECR002340, de data 17 d'octubre de 2023, notificat a l'interessat en data 2 de novembre de 2023 per correu certificat, es va incoar el present procediment sancionador contra el senyor [REDACTED] pels fets ocorreguts en data 29 de juny de 2023 consistents en "Realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària", conducta tipificada com a infracció GREU per l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, i, entre d'altres qüestions, s'atorgava a l'interessat un termini de 15 dies hàbils per a la presentació de les al·legacions i documents que considerés oportú.

Atès que el senyor [REDACTED] no va presentar al·legacions dins el termini concedit a tal efecte, en data 8 de gener de 2024, l'instructor del procediment sancionador va emetre proposta de resolució, notificada a l'interessat el dia 11 de gener de 2024 per correu certificat, per la qual es proposava la imposició de sanció econòmica de 450,00 euros pels fets anteriorment exposats i s'atorgava a l'interessat un termini de 10 dies per a formular les al·legacions que considerés oportunes.

Mitjançant registre d'entrada núm. E2024001820, de data 25 de gener de 2024, el senyor [REDACTED] ha presentat al·legacions contra la proposta de resolució de l'instructor, a través de les quals exposa, de manera resumida, els següents motius d'oposició:

- Que no ha quedat acreditat que es trobés realitzant activitats específiques en espais públics sense autorització municipal o llicència.
- El presumpte infractor no es trobava en el moment dels fets i que els agents policials no van parlar amb cap testimoni.
- Que no ha tingut accés a cap prova i tampoc va rebre la notificació relativa a l'expedient núm. 2023/006271 per poder formular al·legacions, el que considera un defecte de nul·litat de ple dret.

Que malgrat les al·legacions realitzades per l'interessat, cal concloure que, en base a la documentació obrant a l'expedient administratiu, consta suficientment acreditada la comissió de la infracció imputada al senyor [REDACTED] en el present procediment sancionador, tal com proposa l'instructor en la seva proposta de resolució de data 8 de gener de 2024, al contingut de la qual ens remetem íntegrament i donem per reproduïda en aquest acte als efectes de motivació, i per tant, procedeix desestimar les al·legacions presentades perquè:

1. Segons consta a l'informe d'actuació policial núm. 202300086, de data 29 de juny de 2023, els agents denunciants van identificar en el lloc dels fets a l'encarregat de l'obra i aquest va identificar al senyor [REDACTED] com el responsable de l'obra.

Sobre aquest extrem, l'article 30.2 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, que regula les persones responsables de les infraccions



administratives recollides en la mateixa, disposa que són responsables de les sancions tipificades en la citada Ordenança municipal, totes les persones físiques o jurídiques que hagin participat en la comissió del fet infractor per qualsevol títol. L'apartat tercer del citat precepte especifica que són responsables en concepte d'autor les persones que han comès directament o immediatament el fet infractor, i les que han impartit les instruccions o ordres necessàries per cometre'l.

D'aquesta manera, el senyor [REDACTED] va ser la persona responsable que va impartir les ordres de treball als operaris per executar les tasques sense disposar de la preceptiva llicència municipal per ocupar la via pública i, en conseqüència, té la consideració d'autor de la infracció administrativa, de conformitat amb l'article 30.3 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana anteriorment esmentat.

2. El presumpte infractor al·lega que els agents no van parlar amb cap testimoni en el lloc dels fets, posant així en dubte la veracitat dels agents denunciants. No obstant, aquesta afirmació és una mera al·legació de part, que no està recolzada per cap tipus de prova. A més, davant les versions contradictòries existents entre el que manifesten els agents policials actuants en la seva acta policial núm. 202300086 i les explicacions que ofereix el presumpte culpable en les seves al·legacions, es dona més credibilitat al contingut de l'acta policial en virtut del principi de presumpció de veracitat que gaudeixen les actes policials d'acord amb l'article 77.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, el qual estableix que els documents formalitzats per funcionaris als quals se'ls reconeix la condició d'autoritat i en els que, observant-se els requisits legals corresponents, es recullen fets constatats per aquells seran prova d'aquests excepte que s'acrediti el contrari.

A més, cal afegir que les manifestacions dels agents policials mereixen tot el crèdit no només per la seva condició d'agents de l'autoritat, sinó també perquè no s'aprecia l'existència de mòbils espuris dels quals pugui deduir-se falta de credibilitat.

3. Pel que fa a l'al·legació de manca de notificació per formular al·legacions, en l'expedient administratiu consta incorporat el justificant de notificació del decret núm. 2023DECR002340, de data 17 d'octubre de 2023, practicat el dia 2 de novembre de 2023 en el domicili situat al c/Escorxador, núm. 5, 1er 2a, d'Olesa de Montserrat, que és precisament el mateix domicili que el propi presumpte infractor indica en les seves al·legacions. Aquesta notificació va ser recollida per una persona identificada com "[REDACTED]", amb DNI "[REDACTED]", que precisament és la mateixa persona que també va recollir la notificació de la proposta de resolució de l'instructor el dia 11 de gener de 2024.

L'article 42.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, disposa que, quan la notificació -en paper- es practiqui en el domicili de l'interessat, de no trobar-se present aquest en el moment de lliurar-se la notificació, podrà fer-se càrrec de la mateixa qualsevol persona major de catorze anys que es trobi en el domicili i faci constar la seva identitat.

Per tant, la notificació en qüestió va ser entregada en el domicili de l'interessat i va ser rebuda per part d'una persona que es trobava present en aquest domicili, per la qual cosa consta efectuada la notificació conforme a dret. A més, sense



perjudici de l'anterior, cal indicar que no s'aprecia cap vulneració del dret de defensa de l'interessat perquè ha pogut formular efectivament al·legacions abans de la resolució del procediment, tal com succeeix en aquest cas i, en conseqüència, no s'aprecia cap defecte de nul·litat de ple dret.

4. Respecte a la suposada manca de prova dels fets denunciats, en aquest supòsit consta la denúncia formulada pels agents policials de data 29 de juny de 2023 (acta núm. 202300086), que d'acord amb l'article 77.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, gaudeix de presumpció de veracitat, i per tant, aquesta denúncia pot fonamentar per si mateixa la imposició de la sanció, tal com s'argumenta en la proposta de resolució de l'instructor de data 8 de gener de 2024.

La denúncia policial no només consta incorporada en l'expedient administratiu, sinó que, a més, el seu contingut consta transcrit textualment en el decret núm. 2023DECR002340, de data 17 d'octubre de 2023, notificat a l'interessat el dia 2 de novembre de 2023, per la qual cosa no pot al·legar ignorància o desconeixement en cap moment.

D'altra banda, cal recordar que, de conformitat amb l'article 39.3 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, l'obertura del període de prova no és un tràmit obligatori del procediment sancionador sinó que és una decisió que queda a criteri de l'instructor ("...*Si procedeix, l'Instructor acordarà l'obertura d'un període de prova...*"). En aquest cas, l'instructor del procediment, davant la manca de presentació d'al·legacions i de sol·licitud de prova expressa per part del presumpte infractor, va decidir no obrir un període de prova i va emetre la seva proposta de resolució per la qual es proposava la imposició de sanció en base a la denúncia policial de data 29 de juny de 2023.

5. Finalment, també ha resultat provat que no es disposava de la preceptiva llicència municipal per ocupar la via pública, atès que no consta aportada cap llicència municipal expressa per l'ocupació temporal de la via pública i, a més, durant les gestions realitzades pels agents denunciants, l'operari identificat va reconèixer davant els agents policials que no s'havia demanat el permís municipal.

En conseqüència, la denúncia formulada pels agents policials resulta prova de càrrec suficient per imputar al senyor [REDACTED] la responsabilitat derivada de la comissió de la infracció imputada en aquest procediment sancionador.

Quant a l'import de la sanció a imposar al senyor [REDACTED] per la comissió de la infracció administrativa de l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, ens remetem íntegrament a l'apartat V de la proposta de resolució de l'instructor de data 8 de gener de 2024, a on es fa constar textualment el següent:

"...V.- Quant a l'import de la sanció a imposar al senyor [REDACTED] per la comissió de la infracció administrativa de l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, la conducta consistent en realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària, es tipifica com a infracció greu amb multa d'entre 301,00 fins a 600,00 euros.

Per la seva part, l'article 29 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic,



estableix que en la imposició de les sancions, l'Administració haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i l'adequació a la gravetat dels fets constitutius de la infracció. És a dir, la sanció no pot ser innecessària o excessiva, hi ha d'haver una correspondència entre la infracció i la sanció, les quals han de ser idònies per aconseguir el fi que les justifica i suposar la menor ingerència possible a l'esfera d'actuació dels ciutadans.

Aquest principi de proporcionalitat també consta recollit a l'article 28.4 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, per la qual cosa cal ponderar en aquest cas si la imposició de la sanció en el seu grau mínim, tal i com es proposava en el decret d'incoació del present procediment sancionador, s'ajusta o no al referit principi de proporcionalitat.

En aquest cas, i a la vista del contingut de l'informe d'actuació policial i de l'existència de dos procediments sancionadors incoats contra la mateixa persona per fets de data anteriors (10 de maig, 1 i 7 de juny de 2023) relatius a la comissió de la mateixa infracció administrativa prevista a l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana (Expedients sancionadors núm. 2023/005071 i 2023/006271), els quals han finalitzat recentment amb imposició de sanció, en aquest supòsit resulta adequada la imposició de la sanció en el seu grau mig, és a dir, 450,00 euros per apreciar-se l'existència de persistència en la conductora infractora.

En aquest sentit, l'article 28.4 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana disposa que les sancions es graduen, en cada cas concret, tenint en compte una sèrie de circumstàncies, entre les quals es destaca la continuïtat o persistència en la conductora infractora. Per tant, atès que l'infractor ha comès la mateixa infracció amb anterioritat als fets denunciats en aquest procediment sancionador s'entén que la sanció a imposar s'ha de graduar a l'alça tenint en compte l'existència de persistència en la comissió de la conductora infractora, resultant proporcionat imposar la sanció en el seu grau mig..."

Per tot l'anteriorment exposat i en us de les atribucions que m'atorga la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i del ROM

RESOLC:

PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades pel senyor [REDACTED] [REDACTED], mitjançant registre d'entrada núm. E2024001820, de data 25 de gener de 2024.

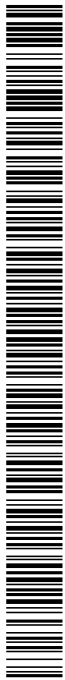
SEGON. Declarar acreditada la responsabilitat del senyor [REDACTED] pels fets ocorreguts en data 29 de juny de 2023 consistents en "Realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària", conducta tipificada com a infracció GREU per l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana.

TERCER. Imposar una sanció de **450,00 euros** al senyor [REDACTED] pels fets ocorreguts en data 29 de juny de 2023 consistents en "Realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària", conducta tipificada com a infracció GREU per l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, que es correspon al grau mig de la sanció prevista.

QUART. Aprovar la liquidació de l'esmentada sanció a nom del senyor [REDACTED], amb DNI núm. [REDACTED]B, que es relaciona a continuació i el

Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Origen: Administració [REDACTED]
Identificador document original [REDACTED]
Data d'impressió: 25/07/2024 17:08:32
Pàgina 5 de 5

SIGNATURES
1.- Jordi Parent Beltran (TCAT) (Alcalde), 11/04/2024 09:38
2.- José Luis Garcia Medina (TCAT) (Secretari accidental), 11/04/2024 09:54
3.- Ajuntament d'Olesa de Montserrat. 2024DECR000889 11/04/2024



reconeixement de dret (RD) per un import total de 450,00 euros, amb càrrec al concepte d'ingrés 11.39190 "Altres multes i sancions" del pressupost d'ingressos municipals per al 2024:

Liquidació de la sanció GREU per infracció prevista a l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana.....	450,00€
--	---------

CINQUÈ. Requerir a la part interessada perquè aboni l'import de la liquidació esmentada, tal com es detalla en el full de liquidació que s'adjuntarà a la liquidació.

SISÈ. Comunicar la present resolució al departament d'Intervenció i Tresoreria.

SETÈ.- Notificar a la persona interessada als efectes oportuns.

Així ho resol i signa l'Alcalde, Jordi Parent Beltran, davant meu, el secretari accidental, José Luis Garcia Medina, que en dono fe i així ho certifico, als efectes de fe pública.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

AJUNTAMENT D'OLESA DE MONTSERRAT
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Comprovi l'autenticitat del document a la Seu Electrònica de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat (<https://bpm.olesademontserrat.cat/OAC/ValidarDoc.jsp?idioma=ca>). Utilitzi el "Codi per a la validació" que apareix a la capçalera.