

**Núm. de Decret i Data:**
2024DEC000349 14/02/2024**DECRET****Exp. 2023/000511**

Mitjançant registre d'entrada núm. E2023009440, de data 25 d'abril de 2023, el senyor [REDACTED] va interposar al·legacions impugnant la proposta de resolució de l'instructor de data 5 d'abril de 2023 mitjançant el qual se li proposava una sanció de 301,00 pels fets ocorreguts en data 18 de novembre de 2022 consistents en "Realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària", conducta tipificada com a infracció GREU per l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana.

En data 29 de desembre de 2023 s'emet la proposta de resolució de l'instructor, notificada a l'interessat en data 15 de desembre de 2023 per correu certificat, que es transcriu literalment a continuació:

"ANTECEDENTS DE FET"

1. En data 20 de novembre de 2022, la Policia Local va emetre denúncia contra el senyor [REDACTED], acta policial núm. 202200126, pels fets ocorreguts en data 18 de novembre de 2022 consistents en "Realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària", conducta tipificada com a infracció GREU per l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana i sancionada amb un import de 301,00 euros fins a 600,00 euros.

2. Mitjançant decret núm. 2023DEC000136, de data 24 de gener de 2023, notificat a l'interessat en data 17 de febrer de 2023 per correu certificat, es va incoar el present procediment sancionador pel qual es proposava la imposició d'una sanció de 301,00 euros i se li va atorgar a l'interessat un termini de 15 dies hàbils per a la presentació de les al·legacions i documents que considerés oportú.

3. A petició de l'instructor del procediment, en data 4 d'abril de 2023 es va emetre informe pel Cap accidental de la Policia Local d'aquest Ajuntament amb el següent contingut literal: "...Que consultats els expedients i registres d'entrada del adreçats al departament de Mobilitat, no consta cap Registre General d'Entrades, previ a la data de la denuncia, sol·licitant una ocupació de via pública, pel lloc i data dels fets, per part del presumpte infractor, ni de "Mobles Casas..."

4. Atès que l'interessat no va presentar al·legacions dins el termini concedit a tal efecte, en data 5 d'abril de 2023, l'instructor del present procediment sancionador va formular proposta de resolució, notificada a l'interessat en data 17 d'abril de 2023 per correu certificat, i se li va atorgar un termini de 10 dies per a formular al·legacions i aportar els documents que considerés oportuns per a la defensa dels seus drets i interessos.

5. Atès que al Departament de Serveis Jurídics d'aquest Ajuntament no li constava la presentació d'al·legacions per part del senyor [REDACTED] contra la proposta de resolució de l'instructor dins el termini de 10 dies concedit a tal efecte, a través de Decret núm. 2023DEC001326, de data 13 de juny de 2023, notificat el dia 30 de juliol de 2023 per correu certificat, es va acordar imposar al senyor [REDACTED] una sanció de 301,00 euros pels fets ocorreguts en data en data 18 de novembre de 2022 consistents en "Realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària", conducta tipificada com a infracció GREU per l'article 26.10 de l'Ordenança

Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Origen: Administració
Identificador document original: [REDACTED]
Data d'impressió: 03/10/2024 08:54:07
Pàgina 2 de 6

SIGNATURES
1.- Jordi Martínez Vallmitjana (TCAT) (Regidor de Seguretat Ciutadana), 14/02/2024 18:19
2.- José Luis García Medina (TCAT) (Secretari accidental), 14/02/2024 21:18
3.- Ajuntament d'Olesa de Montserrat. 2024DECR000349 14/02/2024



Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana.

6. En data 6 de juliol de 2023, el Departament de Seguretat Ciutadana d'aquest Ajuntament va redirigir per la seva tramitació al Departament de Serveis Jurídics la instància presentada pel senyor [REDACTED], de data 25 d'abril de 2023, registre d'entrada núm. E2023009440, per la qual es formulaven al·legacions contra la proposta de resolució de l'instructor de data 5 d'abril de 2023 i s'adjuntava diversa documentació.

7. Que mitjançant registre d'entrada núm. E2023019317, de data 31 d'agost de 2023, el senyor [REDACTED] va interposar recurs de reposició contra el Decret d'Alcaldia núm. 2023DECR001326, de data 13 de juny de 2023, pel qual es declarava que havia presentat al·legacions el dia 25 d'abril de 2023 i, per tant, sol·licitava que se li retirés la sanció imposada.

8. Per decret núm. 2023DECR002234, de data 6 d'octubre de 2023, es va declarar la no validesa del Decret d'Alcaldia núm. 2023DECR001326, de data 13 de juny de 2023, pel qual s'imposava al senyor [REDACTED] una sanció de 301,00 euros pels fets ocorreguts en data 18 de novembre de 2022 consistents en "Realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària", conducta tipificada com a infracció GREU per l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, per haver-se incorregut en defecte de forma en la tramitació del procediment sancionador segons l'exposat en l'informe jurídic de data 29 de setembre de 2023, i es va acordar retrotraure les actuacions del present expedient sancionador al moment de presentació de les al·legacions interposades pel senyor [REDACTED] en data 25 d'abril de 2023 perquè les mateixes poguessin ser considerades i contestades en el moment de dictar-se la resolució sancionadora, d'acord amb l'article 119 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

9. En data 15 de novembre de 2023, l'instructor del procediment va sol·licitar informe ampliadori als agents denunciants a conseqüència del contingut de les al·legacions presentades per l'interessat en data 25 d'abril de 2023.

10. Per ofici de l'instructor de data 20 de novembre de 2023, amb registre de sortida núm. S2023014039 i notificat personalment a l'interessat el dia 21 de novembre de 2023, es va adjuntar l'informe jurídic de data 29 de setembre de 2023.

11. En data 12 de desembre de 2023, l'agent denunciant ha emès informe de rectificació de la denúncia presentada amb el següent contingut literal:

"Respecte a les al·legacions o la sol·licitud d'informe ampliadori, l'agent denunciant informa:

Que, el dia 18/11/2022 a les 09:30 hores, va formular la denúncia, per Realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària, i va poder veure/comprovar: ..Que hi havia un camió de grans dimensions realitzant una activitat de càrrega i descarrega al C/Lluís Companys núm. 1 el dia i hora ressenyats... Que RECTIFICO la denúncia presentada, ja que el denunciat el Sr. [REDACTED] no es trobava realitzant aquesta activitat i ja es va procedir a denunciar el vehicle que es trobava estacionat al mig de la via...Que per aquest fet i per no incórrer en un "non bis in idem" NO EM RATIFICO en la denúncia. Ho poso en el seu coneixement, als efectes oportuns..."

FONAMENTS DE DRET

I.- En els procediments sancionadors es presumeix la no existència de responsabilitat administrativa i correspon a l'Administració provar els fets, ja que ningú està obligat a provar la seva pròpia innocència. És a dir, és necessari aportar al procediment una prova



de càrrec suficient per desvirtuar la presumpció d'innocència de l'interessat.

II.- L'article 77.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, estableix que els documents formalitzats per funcionaris als quals se'ls reconeix la condició d'autoritat i en els que, observant-se els requisits legals corresponents, es recullin fets constatats per aquells seran prova d'aquests excepte que s'acrediti el contrari.

Per tant, en aquests supòsits, davant l'existència de documents formalitzats per funcionaris que ostentin la condició d'autoritat, és l'interessat el que ha de presentar les al·legacions i aportar els documents necessaris per desvirtuar la presumpció de validesa que la llei atorga als documents formalitzats pels funcionaris que tinguin reconeguda la condició d'autoritat.

III.- També cal assenyalar que en l'àmbit del dret administratiu sancionador, els drets fonamentals i els principis penals consagrats en els articles 24 i 25 de la Constitució Espanyola (CE, en endavant) estan plenament en vigor i efecte. En aquest sentit, els principis substantius derivats de l'article 25.1 CE s'apliquen a les sancions administratives i que els principis inspiradors de l'ordre penal s'apliquen a la sanció del dret administratiu amb certs matisos, ja que tots dos són manifestacions de l'ordre punitiu de l'Estat. D'altra banda, cal recordar que les actuacions encaminades a l'exercici de les autoritats sancionadores de l'Administració han de complir amb les garanties processals previstes en l'article 24 CE, en els seus dos paràgrafs, no mitjançant una aplicació literal, sinó en la mesura necessària per preservar els valors essencials que es troben en funció d'aquestes disposicions, com a postulat bàsic de l'activitat sancionadora de l'Administració i assegurar-se que les garanties són compatibles amb la naturalesa del procediment sancionador administratiu.

Així mateix, la presumpció d'innocència es regeix sense excepció en l'àmbit sancionador i s'ha de respectar en la imposició de sancions, ja siguin penals o administratives, ja que l'exercici del "ius puniendi" en les seves diferents manifestacions està condicionada per l'article 24.2 CE sobre el joc de la prova i sobre un procediment contradictori en el qual es puguin defensar les pròpies posicions. En aquest sentit, el dret a la presumpció d'innocència comporta: (i) Que la sanció es fonamenti en actes o mitjans evidents de càrrec o incriminació de la conducta infractora; (ii) Que la càrrega de la prova descansa sobre l'acusador, sense que ningú estigui obligat a demostrar la seva pròpia innocència, i que qualsevol insuficiència en el resultat de les proves realitzades, avaluades lliurement per l'òrgan sancionador, ha de donar lloc a un pronunciament absolutori.

IV.- Respecte a l'ús comú especial de l'espai públic, l'article 26.1 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana disposa que l'ús comú especial consisteix en l'ocupació transitòria d'un espai públic impedit el pas o l'estada dels vianants, en l'emissió de músiques o sons i sorolls per sobre del nivell mitjà a la via pública que s'estableixi legalment o bé en l'Ordenança Municipal que reguli aquesta matèria, i en les activitats que suposen un ús dels espais i les instal·lacions públiques més enllà de la seva destinació natural.

Tanmateix, en l'apartat tercer del citat precepte es preveu que l'Ajuntament sancionarà l'ús comú especial de l'espai públic quan no s'hagi demanat l'autorització corresponent, i els agents de l'autoritat podran retirar i intervindràn cautelament el gènere, els materials i els mitjans emprats en el desenvolupament d'aquestes activitats.

L'article 30.2 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, que regula les persones responsables de les infraccions administratives recollides en la mateixa, disposa que són responsables de les sancions tipificades en la citada Ordenança municipal, totes les persones físiques o jurídiques que hagin participat en la comissió del fet infractor per qualsevol títol. I l'apartat tercer del citat precepte especifica que són responsables en concepte d'autor les persones que han comès directament o immediatament el fet infractor, i les que han impartit les instruccions o ordres necessàries per cometre'l.

Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Origen: Administració [REDACTED]
Identificador document original [REDACTED]
Data d'impressió: 03/10/2024 08:54:07
Pàgina 4 de 6

SIGNATURES
1.- Jordi Martínez Vallmitjana (TCAT) (Regidor de Seguretat Ciutadana), 14/02/2024 18:19
2.- José Luis García Medina (TCAT) (Secretari accidental), 14/02/2024 21:18
3.- Ajuntament d'Olesa de Montserrat. 2024DECR000349 14/02/2024



D'altra banda, i com a reforç de l'anterior, l'article 35.11 de l'Ordenança Municipal de Circulació i Seguretat Viària de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat exposa que els vehicles que carreguen o descarreguen no poden fer-ho en doble fila, ni en els llocs on amb caràcter general estigui prohibida la parada o es dificulti la circulació de vehicles o vianants. Cal disposar de llicència municipal per dur a terme aquesta activitat fora de les zones establertes de càrrega i descàrrega quan aquestes operacions entorpeixin el trànsit de vehicles o vianants.

Finalment, l'article 26.10 de l'Annex I de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana tipifica com a infracció greu la conducta consistent en "Realitzar activitats específiques als espais públics sense autorització municipal o sense comptar amb la preceptiva llicència en aquells supòsits que sigui necessària".

V.- En aquest supòsit, el procediment administratiu sancionador es va iniciar arrel de la denúncia interposada per la Policia Local d'Olesa de Montserrat de data 20 de novembre de 2022, en relació als fets ocorreguts el dia 18 de novembre de 2022, a conseqüència d'un camió de gran tonatge que es trobava estacionat en doble fila en el carrer Lluís Companys, núm. 1, al costat d'unes obres de construcció d'edificis, realitzant tasques de càrrega i descàrrega, dificultant la fluïdesa del trànsit i ocasionant perill per la resta d'usuaris de la via perquè el conductor havia de realitzar maniobres per circular pel carril contrari contra direcció, sense disposar de la corresponent autorització municipal, conducta que constitueix una presumpta infracció de l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana.

Cal dir, en primer lloc, que la denúncia mencionada compleix amb els requisits formals establerts a l'article 62 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Tanmateix, a l'informe d'actuació policial incorporat a l'expedient sancionador (Acta A-10 núm. 202200126, de data 18 de novembre de 2022), els agents intervinents van exposar textualment el següent:

"...Que a les 08:40 hores del dia 18/11/2022, els agents 139 i 145 degudament uniformats, han observat al carrer Lluís Companys, núm. 1, al costat d'unes obres de construcció d'edificis, com un camió de gran tonatge estaria estacionat en doble filera realitzant tasques de càrrega i descàrrega. Que per aquest fet el camió estaria dificultant la fluïdesa del trànsit i ocasionant un perill per a la resta dels usuaris de la via, degut a que els conductors han de fer maniobres per circular pel carril contrari contra direcció. Que els agents s'han entrevistat amb la persona que ha dit ser l'encarregada de l'obra i que no ha presentat cap permís d'ocupació de la via davant el requeriment de la patrulla. Que la persona que ha dit ser el responsable de l'obra ha manifestat que disposen dels permisos pertinents, que aquests els té a l'empresa i ha facilitat a la patrulla les dades de l'empresa responsable de les obres.. Que l'empresa responsable de les obres és "MOBLES CASAS", amb adreça a l'Av Francesc Macià, núm. 88, Olesa de Montserrat, CP 08640..Que el titular d'aquesta empresa acredita ser la persona ressenyada en aquesta acta.. Que el Sr. [REDACTED] porta a dependències aquell mateix dia a la tarda una fulla impresa on acredita que va fer la sol·licitud per la ocupació de via pública, però no consta que hagi sigut aprovada.. Que s'informa al Sr. [REDACTED] dels fets i que es realitzarà proposta de denúncia..."

Per la seva part, el senyor [REDACTED] va presentar al·legacions en data 25 d'abril de 2023 a on s'exposen principalment els següents motius d'oposició:

- Que ell no va realitzar cap activitat el dia 18 de novembre de 2022.*
- Que ell no és l'encarregat de cap obra sinó que va manifestar als agents que actuava com a representant de "Mobles Casas", però que aquesta empresa no fa obres.*

Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Origen: Administració
Identificador document original: [REDACTED]
Data d'impressió: 03/10/2024 08:54:07
Pàgina 5 de 6

SIGNATURES
1.- Jordi Martínez Vallmitjana (TCAT) (Regidor de Seguretat Ciutadana), 14/02/2024 18:19
2.- José Luis García Medina (TCAT) (Secretari accidental), 14/02/2024 21:18
3.- Ajuntament d'Olesa de Montserrat. 2024DECR000349 14/02/2024



- Que l'empresa Interiorisme Casas s.l. té autorització de circulació de vehicles de massa i dimensions superiors a les permeses i de càrrega i descàrrega de mercaderies des de l'agost de 2021.
- En relació a la descàrrega de mercaderies que s'estava realitzant el dia 18 de novembre de 2022 s'exposa que el camió que es trobava estacionat en doble fila era de l'empresa "JJ Sánchez tapizados"; el camió no va poder estacionar a la zona de càrrega-descàrrega perquè aquesta era ocupada per un contenidor d'obra que feia setmanes que hi era i a més la zona estava ocupada per vehicles que excedien el temps permès de descàrrega.

A conseqüència de les al·legacions presentades, l'agent denunciador ha emès informe de data 12 de desembre de 2023, el contingut del qual s'ha transcrit anteriorment, pel qual rectifica la denúncia, entre altres motius, perquè el denunciador no es trobava realitzant l'activitat de càrrega i descàrrega en el lloc dels fets.

Per tant, vist l'informe de rectificació de l'agent denunciador de data 12 de desembre de 2023, i atès que no consta acreditada la participació de cap tipus del senyor [REDACTED] en l'activitat de càrrega i descàrrega desplegada pel camió en qüestió sobre la via pública el dia 18 de novembre de 2022, aquest instructor proposa estimar les al·legacions presentades i arxivar el procediment sancionador sense imposició de sanció respecte de la citada persona per inexistència de responsabilitat en la comissió de la infracció imputada.

VI.- Finalment, d'acord amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local, i en virtut de la delegació efectuada per l'Alcaldia d'aquest Ajuntament, mitjançant decret núm. 2023DECR001442 de 22 de juny de 2023, l'òrgan competent per resoldre el present procediment és el regidor de Seguretat Ciutadana.

Per tot l'exposat, aquesta instrucció proposa l'adopció dels següents acords:

PRIMER. Estimar les al·legacions presentades pel senyor [REDACTED] en data 25 d'abril de 2023, amb registre d'entrada núm. E2023009440, i en conseqüència, finalitzar i arxivar el procediment sancionador sense imposició de sanció.

SEGON. Notificar i fer avinent a l'interessat que disposa d'un termini de 10 dies per a formular les al·legacions que considerin oportunes, adjuntant-li còpia de l'informe de rectificació de l'agent denunciador de data 12 de desembre de 2023."

Vist el que precedeix, i d'acord amb les competències que atorga l'art. 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

Per tot això, en exercici de les meves competències que m'han sigut conferides en virtut de la delegació efectuada per l'Alcaldia d'aquest Ajuntament, mitjançant Decret núm. 2362 de data 20 d'octubre de 2023 i la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i del ROM

RESOLC:

PRIMER. Estimar les al·legacions presentades pel senyor [REDACTED] en data 25 d'abril de 2023, amb registre d'entrada núm. E2023009440, deixant sense efectes els pronunciaments continguts en el decret de resolució núm. 2023DECR001326, de data 13 de juny de 2023 i, en conseqüència, finalitzar i arxivar el procediment sancionador sense imposició de sanció.

Codi Segur de Verificació [REDACTED]
Origen: Administració [REDACTED]
Identificador document original [REDACTED]
Data d'impressió: 03/10/2024 08:54:07
Pàgina 6 de 6

SIGNATURES
1.- Jordi Martínez Vallmitjana (TCAT) (Regidor de Seguretat Ciutadana), 14/02/2024 18:19
2.- José Luis García Medina (TCAT) (Secretari accidental), 14/02/2024 21:18
3.- Ajuntament d'Olesa de Montserrat. 2024DECR000349 14/02/2024



SEGON. - Anul·lar la liquidació de la sanció per un import total de 301,00 euros a nom del senyor [REDACTED] per sanció d'una falta GREU prevista a l'article 26.10 de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència Ciutadana, amb càrrec al concepte d'ingrés 11.39190 "Altres multes i sancions" del pressupost d'ingressos municipals per al 2023.

TERCER. Anul·lar el reconeixement de dret número RD\ 120230003439 a nom del senyor [REDACTED] per import de 301,00 euros.

QUART. Comunicar la resolució als departaments d'Intervenció i Tresoreria.

CINQUÈ. Notificar la present resolució a l'interessat als efectes oportuns.

Així ho resol i signa el Regidor delegat, Jordi Martínez Vallmitjana, davant meu, el secretari accidental, José Luis García Medina, que en dono fe i així ho certifico, als efectes de fe pública.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT