



Núm. de Decret i Data:
2023DECR002655 16/11/2023

DECRET D'ALCALDIA

Exp. 2023/008970

l'atorgament d'una subvenció nominativa a favor de l'entitat Associació de Voluntaris de Protecció Civil d'Olesa de Montserrat (AVPCOM, en endavant), amb CIF núm. G-63540447, pels imports i en els expedients administratius que a continuació es mencionaran:

- 4.000,00€, per Decret d'Alcaldia núm. 2019DECR001217, de data 15 de juny de 2019, relatiu a la subvenció nominativa de l'any 2019 (Exp. 2019/1381).
- 4.000,00€, per Acord de la Junta de Govern Local de data 6 d'octubre de 2020, relatiu a la subvenció nominativa de l'any 2020 (Exp. 2020/2057).
- 4.500,00€, per Acord de la Junta de Govern Local de data 21 de setembre de 2021, relatiu a la subvenció nominativa de l'any 2021 (Exp. 2021/0844).
- 4.500,00€, per Acord de la Junta de Govern Local de data 13 de setembre de 2022, relatiu a la subvenció nominativa de l'any 2022 (Exp. 2021/5553).

En la tramitació dels respectius expedients administratius de concessió de la subvenció nominativa atorgada en els exercicis 2019 a 2022, l'AVPCOM va presentar la documentació relativa a la justificació de la despesa realitzada de l'activitat subvencionada en les següents dates:

- En data 13 de gener de 2020 (Registre d'entrada núm. E2019000712), l'AVPCOM va presentar per instància al registre municipal la justificació documental de la despesa realitzada de l'activitat subvencionada relativa a la subvenció nominativa de l'exercici 2019 (Exp. 2019/1381).
- En data 11 de febrer de 2021 (Registre d'entrada núm. E2021002972), l'AVPCOM va presentar per instància al registre municipal la justificació documental de la despesa realitzada de l'activitat subvencionada relativa a la subvenció nominativa de l'exercici 2020 (Exp. 2020/2057).
- En data 17 de gener de 2022 (Registre d'entrada núm. E2022000931) i 1 de març de 2022 (Registre d'Entrada núm. E2022003626), respectivament, l'AVPCOM va presentar per instància al registre municipal la justificació documental de la despesa realitzada de l'activitat subvencionada relativa a la subvenció nominativa de l'exercici 2021 (Exp. 2021/0844).
- En data 13 de febrer de 2023 (Registre d'Entrada núm. E2023003348) i 27 de febrer de 2023 (Registre d'Entrada núm. E2023004587), respectivament, l'AVPCOM va presentar per instància al registre municipal la justificació documental de la despesa realitzada de l'activitat subvencionada relativa a la subvenció nominativa de l'exercici 2022 (Exp. 2021/5553).

Per requeriment de data 21 d'abril de 2023, amb registre de sortida núm. S2023005024 i notificat electrònicament el dia 24 d'abril de 2023, el Cap d'Àrea de Serveis Personals va requerir a l'AVPCOM l'aportació de les factures originals de despeses corresponents als exercicis 2019 a 2022, amb la finalitat de desenvolupar les facultats de control i



comprovació atorgades per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i normativa concordant.

Per instàncies de data 2 i 5 de maig de 2023, amb registres d'entrades núm. E2023010029 i E2023010385, respectivament, l'AVPCOM va aportar la documentació anteriorment requerida, realitzant-se l'acarament de la documentació original per personal de l'Oficina d'Atenció al Ciutadà (OAC) d'aquest Ajuntament.

En data 15 de juny de 2023 s'emet informe tècnic jurídic en relació al resultat de les activitats de control i comprovació de les justificacions documentals de despeses subvencionables presentades per l'Associació de Voluntaris de Protecció Civil d'Olesa de Montserrat, amb CIF núm. G-63540447, corresponents als exercicis 2016 a 2022. En el referit informe tècnic jurídic s'exposa textualment el següent:

"(...) V.- Inici de procediment sancionador per la presumpta comissió d'infracció administrativa.

La circumstància que s'hagi obtingut una subvenció mitjançant l'ús de presumptes factures falsificades pot donar lloc a dos procediments administratius diferents, el de reintegrament anteriorment mencionat i el procediment sancionador, que tenen diferent regulació procedimental i diferent finalitat. Així resulta del que s'estableix en l'article 40.1 LGS: "Els beneficiaris i entitats col·laboradores, en els casos contemplats en l'article 37 d'aquesta Llei, hauran de reintegrar la totalitat o part de les quantitats percebudes més els corresponents interessos de demora, sense perjudici del que es disposa en el paràgraf b) de l'apartat 5 de l'article 31 d'aquesta Llei en l'àmbit estatal. Aquesta obligació serà independent de les sancions que, en el seu cas, resultin exigibles".

Cenyint-nos en l'àmbit sancionador, constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions les accions i omissions tipificades en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS, en endavant) i seran sancionables fins i tot a títol de simple negligència. Al seu torn, l'article 35 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat es remet directament a la LGS pel que fa al catàleg d'infraccions administratives.

Les infraccions es classifiquen en lleus, greus i molt greus i es tipifiquen en els articles 56, 57 i 58 LGS. Tanmateix, les infraccions en matèria de subvencions es sancionaran mitjançant la imposició de sancions pecuniàries i, quan procedeixi, de sancions no pecuniàries (art. 59 LGS).

D'acord amb l'article 66.3 LGS correspon als ens locals territorials l'exercici de la potestat sancionadora en l'àmbit de les respectives competències.

En aquest supòsit, la utilització de presumptes factures falsificades amb la finalitat de simular despeses inexistents pot constituir una infracció administrativa de caràcter molt greu de l'article 58.b) LGS, en el qual es preveu la conducta consistent en: "La no aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser concedida". No hi ha dubte que la simulació de factures de despeses comporta necessàriament que les quantitats simulades no han sigut aplicades a sufragar les activitats objecte de subvenció i, per aquest motiu, aquesta conducta es pot encabir en la citada infracció.

També cal destacar que les presumptes factures falsificades s'han detectat en diferents exercicis i, per tant, es pot deduir inicialment que no es tracta d'una successió d'errors o d'una negligència sinó que ens trobem davant d'un suposat "falsejament generalitzat", el que implica intencionalitat i no simple negligència.

Les infraccions de caràcter molt greu es sancionaran, conforme l'article 63.1 LGS, amb multa pecuniària proporcional del doble al triple de la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats. A més, l'article 60.1 LGS preveu que les infraccions es graduaran en atenció a una sèrie



d'elements, entre els quals es destaca la consistent en la utilització de mitjans fraudulents en la comissió d'infraccions en matèria de subvencions.

A aquest efecte, es consideraran principalment mitjans fraudulents els següents:

- 1. Les anomalies substancials en la comptabilitat i en els registres legalment establerts.*
- 2. L'ús de factures, justificants o altres documents falsos o falsejats.*

Pel que fa als responsables de les infraccions administratives en matèria de subvencions, l'article 53 LGS disposa el següent:

"Seran responsables de les infraccions administratives en matèria de subvencions les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, així com els ens sense personalitat als quals es refereix l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta llei, que per acció o omissió incorrin en els supòsits tipificats com a infraccions en aquesta llei i, en particular, les següents:

a) Els beneficiaris de subvencions, així com els membres de les persones o entitats contemplades en l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta llei, en relació amb les activitats subvencionades que s'haguessin compromès a realitzar.

b) Les entitats col·laboradores.

c) El representant legal dels beneficiaris de subvencions que manquin de capacitat d'obrar.

d) Les persones o entitats relacionades amb l'objecte de la subvenció o la seva justificació, obligades a prestar col·laboració i facilitar quanta documentació sigui requerida en compliment del que es disposa en l'article 46 d'aquesta llei.

En els supòsits en què la conducta infractora pogués ser constitutiva de delictes, l'Administració passarà el tant de culpa a la jurisdicció competent i s'abstindrà de seguir el procediment sancionador mentre l'autoritat judicial no dicti sentència ferma, tingui lloc el sobreseïment o l'arxivament de les actuacions o es produeixi la devolució de l'expedient pel Ministeri Fiscal (art. 55 LGS).

Per tot això, atès que la utilització de presumptes factures falsificades amb la finalitat de simular despeses inexistents pot constituir una infracció administrativa de caràcter molt greu de l'article 58.b) LGS, es proposa l'inici d'un procediment sancionador contra l'AVPCOM per la no aplicació, en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser concedida.

CONCLUSIONS

De conformitat amb tot el referit anteriorment, i de conformitat amb la legislació vigent:

(...) S'informa favorablement als efectes de que l'òrgan municipal competent aprovi la iniciació de procediment sancionador contra l'AVPCOM per la presumpta comissió de la infracció administrativa consistent en "La no aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser concedida", conducta tipificada com a infracció molt greu en l'article 58.b) LGS..."

Tanmateix, en el citat informe tècnic jurídic de data 15 de juny de 2023 es relacionen les quantitats indegudament justificades dels exercicis 2019 a 2022 mitjançant la utilització de presumptes factures falsificades, que es desglossen a continuació:



2019	2020	2021	2022
387,67	240	387,67	387,67
499,85	231,06	240	240
	109	499,85	109
	220	231,06	220
	357,29	357,29	260
	260	311,50	
		140,46	
		198,20	
		99,99	
887,52€	1.417,35€	2.466,02€	1.216,67€

Vist l'informe tècnic jurídic de data 15 de juny de 2023 a on es proposa l'inici de procediment sancionador contra l'AVPCOM per la presumpta comissió de la infracció administrativa consistent en "La no aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser concedida", conducta tipificada com a infracció MOLT GREU en l'article 58.b) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS, en endavant).

Vist l'article 63 de la LGS, les infraccions molt greus seran sancionades amb multa pecuniària proporcional del doble al triple de la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats.

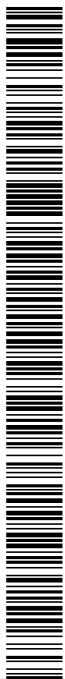
Vist el règim sancionador descrit en el Títol IV de la LGS, Títol IV del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, i al Títol IV de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat.

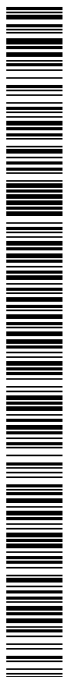
Vist l'article 36 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, seran responsables de les infraccions administratives en matèria de subvencions aquells que es determinen a l'article 53 de la LGS que, per acció o omissió, incorrin en els supòsits tipificats com infraccions en els articles 56 i següents de la LGS.

Atès l'article 42 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, les infraccions prescriuran en el termini de 4 anys des del dia en què la infracció s'hagués comès, així com el termini de prescripció es podrà interrompre en el supòsits previstos a l'article 30 de la Llei estatal 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

Atès l'article 55.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS, en endavant), en relació amb l'article 38 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, en els supòsits en què la conducta pogués ser constitutiva de delictes, l'Administració passarà el tant de culpa a la jurisdicció competent i s'abstindrà de seguir el procediment sancionador mentre l'autoritat judicial no dicti sentència ferma, tingui lloc el sobreseïment o l'arxivament de les actuacions o es produeixi la devolució de l'expedient pel Ministeri Fiscal.

Vist que en data 16 de juny de 2023, l'anterior Alcalde de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat va presentar denúncia penal davant el Deganat dels Jutjats de Martorell dirigida contra el senyor Pedro Melendo Hombrado, en la seva condició de President de l'AVPCOM, per la presumpta comissió d'un delictes continuat de falsificació documental previst en els articles 390 i següents del Codi Penal, en concurs amb un presumpte





delicte d'estafa, de conformitat amb l'obligació legal establerta a l'article 262.1 de la Llei d'Enjudiciament Criminal, denúncia que ha originat la incoació del procediment judicial de Diligències Prèvies núm. 332/2023-A, tramitat pel Jutjat de Primera Instància e Instrucció núm. 4 de Martorell, mitjançant Interlocutòria de data 2 d'agost de 2023.

Vist el contingut de la cèdula de citació de data 10 de novembre de 2023 emesa pel Jutjat de Primera Instància e Instrucció núm. 4 de Martorell, en relació al procediment judicial de Diligències Prèvies núm. 332/2023-A, a l'objecte de que el legal representant de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat presti declaració en qualitat de perjudicat.

Vista la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, els articles 110 a 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals, a més dels preceptes sobre matèria sancionadora establerts en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim Local de Catalunya.

Per tot l'anteriorment exposat i en us de les atribucions que m'atorga la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i del ROM

RESOLC:

PRIMER. Incoar procediment sancionador contra l'Associació de Voluntaris de Protecció Civil d'Olesa de Montserrat, amb CIF núm. G-63540447, en la seva condició de beneficiària de les subvencions nominatives anteriorment esmentades dels exercicis 2019 a 2022, pels següents fets:

1. Fets ocorreguts en data 13 de gener de 2020 per la presumpta comissió de la infracció administrativa consistent en "*La no aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser concedida*", conducta tipificada com a infracció MOLT GREU en l'article 58.b) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, en concordança amb l'article 39.4 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, i sancionable amb un import de **1.775,00€**, que es correspon al doble de l'import de subvenció no justificat de l'exercici 2019, sens perjudici que, de la instrucció de l'expedient, en resulti una valoració jurídica diferent dels fets.
2. Fets ocorreguts en data 11 de febrer de 2021 per la presumpta comissió de la infracció administrativa consistent en "*La no aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser concedida*", conducta tipificada com a infracció MOLT GREU en l'article 58.b) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, en concordança amb l'article 39.4 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, i sancionable amb un import de **2.834,00€**, que es correspon al doble de l'import de subvenció no justificat de l'exercici 2020, sens perjudici que, de la instrucció de l'expedient, en resulti una valoració jurídica diferent dels fets.
3. Fets ocorreguts en data 17 de gener i 1 de març de 2022 per la presumpta comissió de la infracció administrativa consistent en "*La no aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser*



concedida”, conducta tipificada com a infracció MOLT GREU en l'article 58.b) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, en concordança amb l'article 39.4 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, i sancionable amb un import de **4.932,00€**, que es correspon al doble de l'import de subvenció no justificat de l'exercici 2021, sens perjudici que, de la instrucció de l'expedient, en resulti una valoració jurídica diferent dels fets.

4. Fets ocorreguts en data 13 i 27 de febrer de 2023 per la presumpta comissió de la infracció administrativa consistent en *“La no aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser concedida”*, conducta tipificada com a infracció MOLT GREU en l'article 58.b) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, en concordança amb l'article 39.4 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, i sancionable amb un import de **2.432,00€**, que es correspon al doble de l'import de subvenció no justificat de l'exercici 2022, sens perjudici que, de la instrucció de l'expedient, en resulti una valoració jurídica diferent dels fets.

El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució a l'interessat serà de 6 mesos, a comptar des de la data d'incoació del present procediment sancionador, d'acord amb l'article 102.1 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol. Exhaurit aquest termini, la resolució ha de declarar la caducitat de l'expedient i l'arxivament de les actuacions, d'acord amb el que disposa l'article 25.1.b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb els efectes que preveu l'article 95 del citat text legal, sempre que no s'hagi interromput, suspès o ampliat aquest termini, d'acord amb els supòsits previstos en els articles 22, 23 i 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

D'acord amb l'article 66.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, la competència per a imposar sancions en les corporacions locals correspon als òrgans de govern que tinguin atribuïdes tals funcions en la legislació de règim local. L'òrgan competent per a la imposició de la sancions en matèria de subvencions és l'Alcalde de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, d'acord amb l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

SEGON. Nomenar instructor de l'esmentat expedient sancionador al senyor Hèctor Montañana Calvillo, Tècnic Superior en Dret d'aquest Ajuntament. Contra aquesta persona, l'interessat podrà al·legar els motius d'abstenció previstos a l'article 23 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic o promoure recusació d'acord amb l'article 24 de la mateixa llei.

TERCER. Notificar el contingut de la present resolució d'incoació de procediment sancionador al presumpte infractor atorgant-li tràmit de 15 dies hàbils d'audiència, comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació, per a formular les al·legacions que estimi convenients, així com per aportar la documentació i/o justificacions i proposar les proves de les que s'intenti fer valer per a la defensa dels seus drets o interessos. A aquest efecte, la part interessada pot accedir al contingut de l'expedient administratiu mitjançant la Carpeta del Ciutadà, a través de la pàgina web de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat (www.olesademontserrat.cat), Seu Electrònica, Carpeta del Ciutadà.

Tanmateix, segons el que preveu l'article 64.2. lletra f) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre,



Ajuntament
d'Olesa de Montserrat

del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, de no presentar-se al·legacions sobre el contingut d'aquesta iniciació del procediment dins el termini concedit, la resolució d'inici serà considerada proposta de resolució ja que conté un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada.

QUART. En cas que el presumpte infractor reconegui la seva responsabilitat en la comissió de les infraccions administratives anteriorment detallades, l'òrgan competent per resoldre el procediment aplicarà una reducció del 20% sobre l'import de les sancions proposades.

Tanmateix, el pagament voluntari, en qualsevol moment anterior a la resolució, implica la finalització del procediment i una reducció del 20% sobre l'import de les sancions proposades, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització per danys i perjudicis causats per la comissió de les infraccions.

Les reduccions anteriorment exposades poden ser acumulables entre si, i ambdues resten condicionades al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció (article 85.3 de la Llei 39/2015, "in fine"), de manera que, en cas que s'exerceixin les accions esmentades, s'exigirà el pagament de l'import en la part bonificada. El pagament es farà efectiu mitjançant les entitats financeres amb les quals hi hagi un acord de col·laboració en la recaptació d'ingressos municipals.

CINQUÈ. Suspendre simultàniament el termini per resoldre el present procediment sancionador fins que es dicti sentència ferma o bé tingui lloc el sobreseïment o l'arxivament de les actuacions derivades del procediment judicial de Diligències Prèvies núm. 332/2023-A, tramitat pel Jutjat de Primera Instància e Instrucció núm. 4 de Martorell, de conformitat amb l'article 55.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

SISÈ. Notificar aquests acords a les persones interessades, adjuntant-se còpia de l'informe tècnic jurídic de data 15 de juny de 2023.

Així ho resol i signa l'Alcalde, Jordi Parent Beltran, davant meu, el secretari, Vicenç Tur Martí, que en dono fe i així ho certifico, als efectes de fe pública.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT